

## Оглавление

Введение.....	2
Глава 1 Теоретико-методические аспекты управления финансами государства.....	4
1.1 Функции и задачи управления финансами государства.....	4
1.2 Органы управления финансами государства.....	5
Глава 2 Функции и задачи органов управления финансами государства в России .....	7
2.1 Органы управления финансами Российской Федерации .....	7
2.2 Налоговые органы Российской Федерации .....	9
2.3 Органы финансового контроля .....	10
Заключение .....	13
Список литературы .....	14

## **Введение**

Актуальность изучения органов управления финансами государства определяется рядом факторов.

Прежде всего, возрастает необходимостью более эффективного управления финансами государства. Эффективное и ответственное управление публичными финансами в условиях глобализации экономики имеет для всех стран фундаментальное значение, так как обеспечивает устойчивость национальных бюджетных систем, финансовую безопасности и устойчивый экономический рост. Также существует необходимость оценить состояние и динамику быстро меняющегося правового регулирования государственного управления финансами и роль органов управления финансами государства в этом процессе в условиях административной, бюджетной и налоговой реформ в России.

Изучение проблем государственного управления финансами содержится в работах таких ученых Г.В. Атаманчук, В.Г. Вишняков, О.В. Врублевская, И.Л. Бачило, Е. Ю. Грачева, Б.Н. Курашвили, О. И. Лаврушин, М.И. Пискотин, М.В.Романовский, Ю.А. Тихомиров, А. И. Турчинов.

Объектом работы является система общественных отношений, связанных с функционированием органов управления финансами государства, их ролью и местом в системе государственного управления на современном этапе.

Предмет работы - совокупность нормативных актов, определяющих статус органов управления финансами государства, их задачи и полномочия на современном этапе.

Целью работы является изучение системы государственного управления финансами на современном этапе.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- Изучить функции и задачи управления финансами государства;
- Изучить функции и задачи органов управления финансами Российской Федерации;

- Изучить функции и задачи налоговых органов Российской Федерации;
- Изучить функции и задачи органов финансового контроля Российской Федерации.

В основу работы положены принципы объективности и научности. Использовались системный подход, сравнительный и другие современные методы исследования.

Теоретической основой работы послужили концептуальные положения общей теории управления экономикой, труды по теории государственного управления.

Нормативную основу работы составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента РФ, Постановления и распоряжения Правительства РФ, административные регламенты, инструкции, письма и другие нормативно-правовые акты, касающиеся управления финансами государства.

Теоретическая значимость работы в том, что в ней содержится теоретический анализ системы органов управления финансами государства.

Материалы работы могут использоваться в процессе преподавания курсов финансов и экономики и могут способствовать тем самым качеству управления государственными финансами.

## **Глава 1 Теоретико-методические аспекты управления финансами государства**

### **1.1 Функции и задачи управления финансами государства**

Государственные финансы является отражением роли государства в экономике, это отрасль экономики, которая объединяет государственные доходы и расходы, которыми руководят органы государственной власти, осуществляющие корректировку доходов и расходов в целях достичь желаемых эффектов государственного управления и избежать нежелательных.

Сфера государственных финансов объединяет воздействия государственных органов на:

- 1) эффективное распределение ресурсов,
- 2) распределение дохода,
- 3) макроэкономическую стабилизацию.

Надлежащая роль государства является отправной точкой для анализа государственных финансов. Теоретически, при определенных обстоятельствах, рыночная экономика будет для граждан наиболее эффективной (в том смысле, что общественное благосостояние наращивается, и что индивидуальные вкусы граждан учтены производственными возможностями экономики). Если рыночная экономика в состоянии обеспечить эффективные результаты, и если распределение доходов было бы социально приемлемым, то не было бы нужды для государственного вмешательства. Однако во многих случаях условия для функционирования рыночной эффективности нарушаются. Например, частные рынки не могут производить неконкурентоспособные товары и услуги, но тем не менее эти услуги крайне необходимы для существования общества. Национальная оборона является одним из примеров неконкурентоспособных услуг, но тем не менее без них невозможно создание полноценного общества.

«Провалы рынка» возникают, когда частные рынки не эффективно производят некоторые товары или услуги. Наличие провалов рынка дает основание

## **Сокращено...**

тва, как и любое другое юридическое лицо, может взять кредит, выпустив облигации и сделав финансовые вложения. Государственный долг является деньгами, которые заимствует на рынке капитала либо центральное правительство, либо региональное правительство или муниципальные власти.

Таким образом, основные функции органов государственного управления финансами являются:

- организация или перераспределение потоков денежных средств, товаров и услуг или других активов среди корпораций, домохозяйств; в целях социальной справедливости, повышение эффективности или других целях легитимированных гражданами целей (примерами такого перераспределения являются перераспределение налог на доходы, выплачиваемого компаниями для финансирования пособий по безработице, социальных взносов, выплачиваемых работниками для финансирования пенсионных систем;
- финансирование производства товаров и услуг для удовлетворения потребностей домохозяйств (например, здравоохранения, образования), либо для коллективного удовлетворения потребностей всего общества (например, оборона, общественный порядок и безопасность).

### **1.2 Органы управления финансами государства**

Система управления финансами в современных условиях имеет важное значение для осуществления и развития операций государства. Система управления финансами, существующая в России, формируется в процессе реформ перехода от централизованной плановой к рыночной модели экономики.

Государственные финансы в централизованно планируемой экономике отличается коренным образом от сущности государственных финансов в странах с рыночной экономикой. Некоторые государственные предприятия получают прибыль, которые помогают финансировать деятельность правительства. Некоторые государственные учреждения, например, оказывающие услуги здравоохранения, работают на безвозмездной основе, чтобы сохранить расходы

### **Сокращено...**

ценных металлов и камней, таможенных платежей. В этой связи основными функциями Министерства финансов являются:

- Составление проекта бюджета Российской Федерации;
- прогнозирование и планирование исполнения бюджета, финансовый контроль фискальной сферы, совершенствование методов бюджетного финансирования;
- управление государственным долгом Российской Федерации, эмиссия государственных ценных бумаг, координация денежно - кредитной и фискальной политики.

Финансовый контроль является важной частью финансового менеджмента. В России на федеральном уровне надзорные органы финансового управления представлены Департаментом государственного финансового контроля и аудита Счетной палаты, Федеральным казначейством и подчиненными ему органами в субъектах Российской Федерации, Федеральной налоговой службой, Федеральной таможенной службой, Департаментами Министерства финансов РФ, Центральным банком РФ.

На местном уровне представительные органы принимают свои собственные решения о местном бюджете и его исполнении, а также решают другие вопросы финансового характера, связанном с их полномочиями.

## **Глава 2      Функции и задачи органов управления финансами государства в России**

### **2.1   Органы управления финансами Российской Федерации**

В финансовом управлении участвуют законодательные и исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, которые определяют цели и задачи финансовой политики, разрабатывают и утверждают финансовое и смежное с ним законодательство и подзаконные акты (рис. 1). Исполнительные органы участвуют во всех функциональных элементах финансового управления, а основной функцией законодательных органов в области финансового управления является финансовый контроль. В результате реализации финансовой политики осуществляется перераспределение ВВП, что создает условия для экономического и социального развития.

В финансово-экономической и юридической литературе понятие финансовой системы чаще всего используется в двух смыслах. В первом смысле «финансовая система» используется как совокупность и взаимосвязь различных групп финансовых отношений, каждая из которых имеет особенности накопления и использования денежных средств и играет разную роль в социальном воспроизводстве.

Во втором смысле «финансовая система» используется как совокупность государственных и институциональных органов, то есть как разветвленная сеть специальных органов и учреждений, которые непосредственно управляют финансовой деятельностью государства

В литературе есть еще одно значение термина «финансовая система», которое можно

**Сокращено...**

нка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия; принципы ценообразования; федеральные экономические службы, включая федеральные банки.



Рис. 2. Финансовая система Российской Федерации

В соответствии со ст. 106 Конституции Российской Федерации, представительные органы в лице Федерального Собрания Российской Федерации и представительные органы субъектов Федерации рассматривают, обсуждают и утверждают федеральный бюджет, бюджет республик, входящих в состав Российской Федерации. На основании положений статьи 114 Конституции РФ Правительство Российской Федерации:



— разрабатывает и вносит в Государственную Думу федеральный бюджет и обеспечивает его реализацию;

представляет в Государственную Думу отчет об исполнении федерального

**Сокращено...**

— рству финансов Российской Федерации.

Таможенная служба является одним из столпов российской государственности, источником пополнения государственной казны. Таможенную службу возглавляет Федеральная таможенная служба. Таможенное дело входит в юрисдикцию федеральных органов государственной власти. Федеральная таможенная служба подчинена Министерству финансов Российской Федерации. Однако общее руководство таможенным делом осуществляется Президентом и Правительством Российской Федерации.

## **2.2 Налоговые органы Российской Федерации**

Федеральная налоговая служба образована в марте 2004 года из Министерства по налогам и сборам России, тогда же она и получила современное название<sup>1</sup>.

На сегодняшний день основным документом, регулирующим права и обязанности налоговых

**Сокращено...**

ния, инспекции межрайонного уровня и в сотрудничестве с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами самоуправления и государственными внебюджетными фондами,

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 07.12.2016) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ, N 11, 15.03.2004, ст. 945.

общественными объединениями и другими организациями. В случае отсутствия инспекции ФНС РФ на какой-то территории субъекта Российской Федерации, его функции исполняет Управление ФНС РФ по субъекту Российской Федерации.

### **2.3 Органы финансового контроля**

Система органов финансово-бюджетного контроля состоит из трех уровней: федерального, регионального и местного. Следует отметить, что в Российской Федерации отсутствует единая, хорошо организованная система контрольных органов. Отдельные органы государственной власти осуществляют определенные контрольные полномочия в сфере государственных финансов. Состав и структура органов бюджетного контроля определяются государственной структурой страны, функциями и задачами, решаемыми государством на том или ином этапе его развития. Четкая организация системы органов

#### **Сокращено...**

ных бюджетов, внебюджетных фондов по объему, структуре и цели, а также определение эффективности и уместности государственных расходов и использования федеральных средств. Финансовый контроль Счетной палаты Российской Федерации предназначен для контроля правильности реализации финансовой политики государства и создает условия для финансовой стабилизации. Счетная палата предоставляет информацию, позволяющую органам управления государством судить о состоянии законности финансового управления в аппарате государственного управления. Финансовый контроль позволяет создать обзор обеспечения реализации правовых актов, призванных регулировать финансовые отношения в государстве<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Ширококов В.Г., Литвинов Д.Н. Государственный финансовый контроль и аудит: ретроспективный анализ и вектор развития // Международный бухгалтерский учет. 2015. N 28.

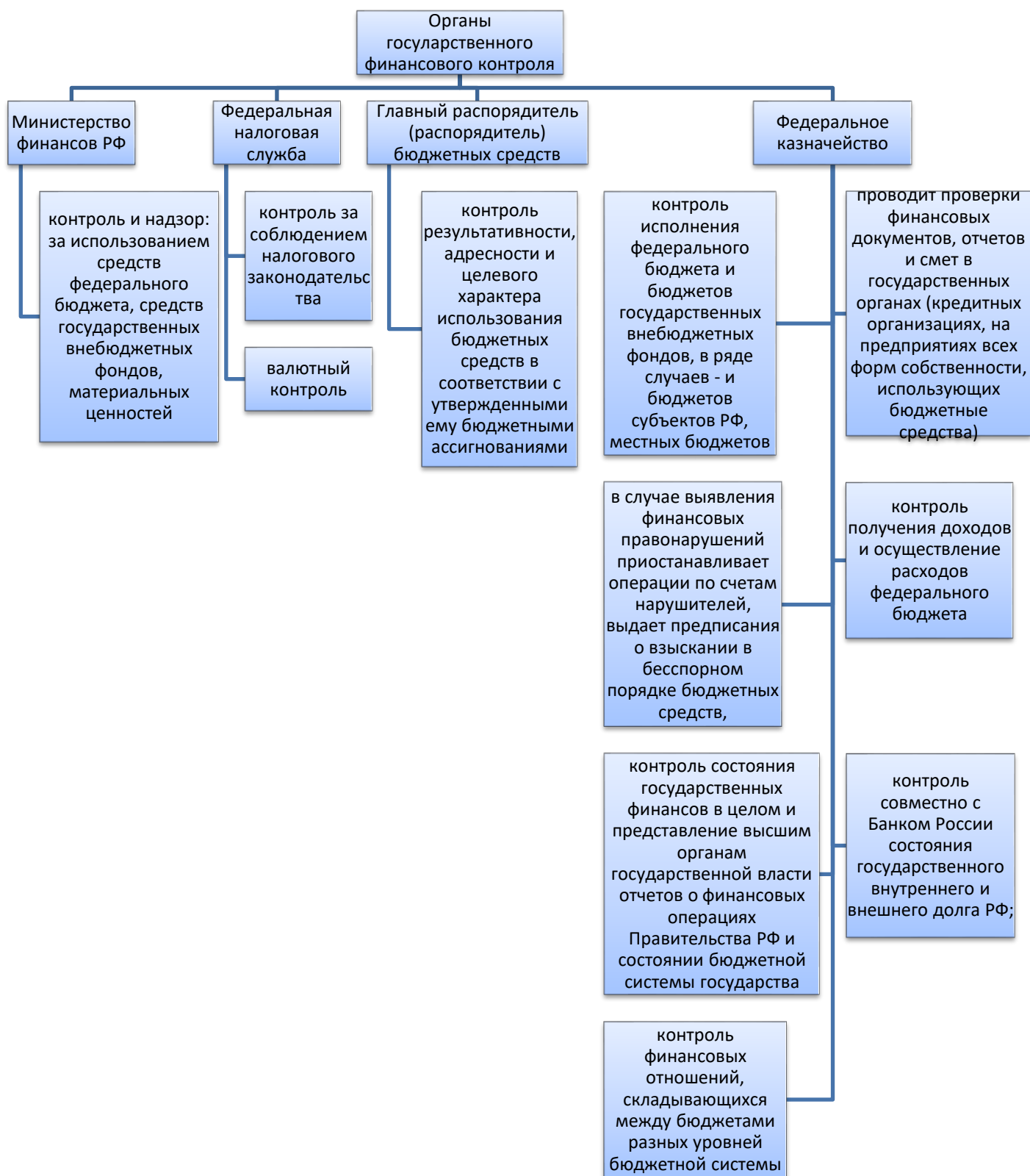


Рис. 3. Органы государственного финансового контроля в России и их основные функции

Федеральное казначейство осуществляет контроль<sup>3</sup>:

- за непревышение лимитов бюджетных обязательств, выделяемых главными администраторами (распорядителями) средств федерального бюджета,
- за непревышение денежных расходов, осуществляемых федеральным бюджетом, получателями средств федерального бюджета, в пределах бюджетных обязательств,
- за выполнение наличных платежей, произведенных администраторами источников финансирования федерального бюджета и т.п.

Главным распорядителем бюджетных средств как органам внутреннего финансового контроля делегировано право проверять подчиненных получателей бюджетных средств и государственных (муниципальных) унитарных предприятий. Они имеют право инспектировать получателей бюджетных средств.

Контрольно-финансовые органы субъектов Федерации и муниципальных образований осуществляют бюджетный контроль за операциями с бюджетными средствами получателей средств соответствующих бюджетов, а также проверяют соответствие использования получателями бюджетных средств условиям их выделения. Отдельные полномочия других участников, осуществляющих контрольные функции, систематизированы и представлены на рис. 3.

Организация контроля и формы его применения способствуют успешному решению сложных проблем в разных сферах финансово-экономической жизни государства.

---

<sup>3</sup> Фокина Т.Ю. Новые направления в контрольной деятельности органов Федерального казначейства // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2016. N 12. С. 55 - 61.

## **Заключение**

Функции и задачи управления финансами государства относятся к установлению набора законов, правил формирования систем и процессов, используемых суверенными странами (и национальными правительствами) для мобилизации доходов, распределения государственных средств, осуществления государственных расходов и аудита этого процесса.

### **Сокращено...**

Органы управления государственными финансами осуществляют свои функции, руководствуясь теми же принципами в своей деятельности, что и любой другой государственный орган, в частности принципами законности, ответственности, приоритета прав и свобод личности.

### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, N 31, ст. 3823.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ, N 31, 03.08.1998, ст. 3824.
4. Закон РФ от 21.03.1991 N 943-1 (ред. от 03.07.2016) "О налоговых органах Российской Федерации" // Бюллетень нормативных актов, N 1, 1992.
5. Указ Президента РФ от 08.06.2004 N 729 (ред. от 25.07.2014) "Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 14.06.2004, N 24, ст. 2395.
6. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 07.12.2016) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ, N 11, 15.03.2004, ст. 945.
7. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 N 506 (ред. от 30.03.2017) "Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе" // Собрание законодательства РФ, 04.10.2004, N 40, ст. 3961.
8. Приказ Минфина России от 17.07.2014 N 61н (ред. от 03.10.2016) "Об утверждении Типовых положений о территориальных органах Федеральной налоговой службы" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.10.2014 N 34539) // Российская газета, N 287, 17.12.2014.
9. Письмо ФНС России от 03.08.2012 N СА-3-7/2759 URL: <http://zakonbase.ru/content/base/271468>

10. Письмо ФНС России от 22.08.2014 N СА-4-7/16692 // Финансовая газета, N 35, 25.09.2014.
11. Веремеенко И.И. К вопросу о предмете финансового права. Актуальные вопросы административного и финансового права: Сборник научных трудов. Вып. 2. М.: МГИМО(У) МИД России, 2014.
12. Грачева, Е. Ю. Финансовое право: схемы с комментариями : учеб. пособие / Е. Ю. Грачева. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Проспект, 2013.
13. Ильина М. Финансовый контроль и его значение // Российский бухгалтер: электрон. журн. 2015. N 12.
14. Когденко, В. Г. Краткосрочная и долгосрочная финансовая политика : учеб. пособие для вузов / В. Г. Когденко, М. В. Мельник, И. Л. Быковников. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
15. Колпакова, Г. М. Финансы, денежное обращение и кредит : учеб. пособие для бакалавров / Г. М. Колпакова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2012.
16. Михайленко М.Н. Финансовые рынки и институты: учебник и практикум / М.Н. Михайленко; под ред. А.Н. Жилкиной. – М.: Юрайт, 2015. С. 65.
17. Ситнов А.А. Стандартизация аудита субъектов государственного сектора экономики // Аудитор. 2016. N 8. С. 3 - 11; N 9.
18. Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева. М.: Юрист, 2002.
19. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник / под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской, Н.Г. Ивановой.- 3-е изд., перераб. и доп.- М.: Юрайт, 2015.
20. Финансы: учебник и практикум / под ред. Л.А. Чалдаевой.- М.: Юрайт, 2015.
21. Фокина Т.Ю. Новые направления в контрольной деятельности органов Федерального казначейства // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2016. N 12.

- 22.Цыпкин С.Д. Финансово-правовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности советского государства. М.: Изд-во Московского университета, 1983.
- 23.Чернецов С.А. Финансы, денежное обращение и кредит : учебное пособие. - М. : Магистр, 2013.
- 24.Широбоков В.Г., Литвинов Д.Н. Государственный финансовый контроль и аудит: ретроспективный анализ и вектор развития // Международный бухгалтерский учет. 2015. N 28.
- 25.Щеголева Н.Г., Хабаров В.И. Финансы и кредит: учеб. пособие. М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.